КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОЛЬ-ИЛЕЦКИЙ РАЙОН

Карла- Маркса ул., д.6, г. Соль-Илецк, Оренбургская область, 461500 Тел.(35336) 2-70-67, E-mail: [mng@si.orb.ru](mailto:mng@si.orb.ru)

**Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Соль-Илецкого района в 2013 году**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Соль-Илецкий район (далее – Контрольно-счетная палата) в 2013 году представлен в Совет депутатов муниципального образования Соль-Илецкий район в соответствии с требованиями статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Соль-Илецкий район.

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в 2013 году на основании годового плана работы в соответствии с целями и задачами, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решениями Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий район «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Соль-Илецкий район» и «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Соль-Илецкий район».

Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую и информационную деятельность, обеспечивает систему контроля за исполнением районного бюджета.

**1. Контрольная деятельность**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено 4 контрольных мероприятия, в том числе одно по внешней проверке отчета об исполнении районного бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Проведенными контрольными мероприятиями охвачено 6 объектов. Объем проверенных бюджетных средств составил 430903,6 тыс. рублей. По результатам контрольных мероприятий составлено 9 актов.

В соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведена внешняя проверка годовых отчетов муниципальных образований сельских поселений за 2012 год. Объем проверенных средств составил 119698,5 тыс. рублей.

*1.1. Контрольные мероприятия*

Контрольные мероприятия осуществлялись Контрольно-счетной палатой в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и иными методологическими указаниями, составляющими основу контрольной деятельности, принятой в Российской Федерации.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 3 контрольных мероприятия.

Проверкой порядка учета и ведения реестра муниципального имущества муниципального образования Соль-Илецкий район (проверяемый период: 2011-2012 годы) установлено:

реестр муниципального имущества Соль-Илецкого района (далее – Реестр) не отвечает требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424; не содержит сведения о начисленной амортизации, даты возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое и недвижимое имущество, реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое и недвижимое имущество, а также не по всем объектам движимого и недвижимого имущества имеются сведения о балансовой стоимости имущества;

включение в Реестр имущества, не являющегося муниципальной собственностью;

изменения в Реестр вносились на основании решений Совета депутатов муниципального образования Соль - Илецкий район. Установлено, что отдельные объекты недвижимого имущества не включены в Реестр;

установлены факты недостоверных сведений об объектах недвижимого имущества включенных в Реестр;

в Реестре не предусмотрено разграничение прав пользования между учреждениями и казной.

Проверкой результативности и эффективности расходования средств районного бюджета, направленных на реализацию районной целевой программы «Защитник Отечества» на 2011-2013 годы (проверяемый период: 2011-2012 годы) установлено:

программа не в полном объеме соответствует требованиям Порядка разработки, согласования, утверждения и реализации муниципальных долгосрочных целевых программ муниципального образования Соль-Илецкий район.В связи с отсутствием в программе плановых количественных показателей, целевых индикаторов невозможно было оценить результативность расходования бюджетных средств;

не произведена корректировка объемов финансирования мероприятий программы в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, утвержденными решениями о районном бюджете;

фактическое финансирование мероприятия в 2011 году выше планируемого объема финансирования по программе на 1,2 тыс. рублей;

нарушения условий договора на обслуживание в Соль-Илецком ОСБ № 4234;

расходование средств в сумме 1000 рублей не по целевому назначению.

В результате параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой Оренбургской области по использованию средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Развитие торговли в Оренбургской области» на 2012-2014 годы и средств местного бюджета на реализацию районной целевой программы «Развитие торговли в Соль-Илецком районе» на 2012-2014 годы (проверяемый период: 2012 год и 8 месяцев 2013 года) установлено:

порядок, регулирующий предоставление субсидий из бюджета района на возмещение стоимости ГСМ при доставке социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты Соль-Илецкого района и договор между администрацией района и Соль-Илецким РАЙПО не в полном объеме соответствует требованиям ст.78 Бюджетного кодекса;

объемы финансирования мероприятий программы, предусмотренные в районной целевой программе «Развитие торговли в Соль-Илецком районе» на 2012 и 2013 годы не приведены в соответствие с объемами финансирования расходов в рамках реализации программных мероприятий предусмотренных решениями Совета депутатов о районном бюджете на соответствующие годы;

периодичность доставки социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты Соль-Илецкого района определенная условиями договора между администрацией Соль-Илецкого района и РАЙПО не обеспечивает условия достижения в 2012 и 2013 годах показателей результативности использования субсидий, определенных Соглашением между Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области и администрацией района

оценка эффективности реализации районной целевой программы «Развитие торговли в Соль-Илецком районе» на 2012-2014 годы за 2012 год в соответствии с утвержденным порядком не проводилась.

В рамках проведения параллельного контрольного мероприятия по использованию средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Развитие торговли в Оренбургской области» на 2012-2014 годы и средств местного бюджета на реализацию районной целевой программы «Развитие торговли в Соль-Илецком районе» на 2012-2014 годы проведена встречная проверка в Соль-Илецком РАЙПО. К проверке привлекался ведущий специалист комитета экономического анализа и прогнозирования администрации Соль-Илецкого района. Цель проверки - подтверждение целевого использования субсидий, проверка наличия социально-значимых товаров в перечне товаров завозимых в отдаленные населенные пункты, труднодоступные, малонаселенные, а также в населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты. В результате проведенной проверки фактов нарушения условий договоров по доставке социально-значимых товаров не установлено.

*1.2. Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2012 год.*

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета (далее - ГАБС), а также экспертиза годового отчета об исполнении бюджета за 2012 год, с оформлением заключения по результатам экспертизы.

На основании плана работы на 2013 год Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2012 год 6 главных администраторов средств районного бюджета. По результатам внешней проверки составлены акты.

В ходе внешней проверки установлены следующие основные нарушения и недостатки, допущенные субъектами бюджетной отчетности:

несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее составу (2 ГАБС);

несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям инструкции по составлению и представлению годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности) (6 ГАБС);

нарушение требований Приказа Министерства финансов от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (1 ГАБС).

Заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2012 год подготовлено с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета доходы районного бюджета в 2012 году составили 1132451,7 тыс. рублей, или 98,0 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы – 1151263,5 тыс. рублей, или 96,9 % от утвержденных бюджетных назначений. В ходе исполнения районного бюджета сложился дефицит в размере 18811,8 тыс. рублей, источником финансирования дефицита является снижение остатка средств на счете по учету средств районного бюджета.

Неисполненные бюджетные назначения по доходам в размере 23161 тыс. рублей сложились по безвозмездным поступлениям. По результатам исполнения районного бюджета за 2012 год безвозмездные поступления сформировали 82,7 % доходной части бюджета. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 17,3%. Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов за отчетный период сложилось на 5052,6 тыс. рублей выше уточненных плановых показателей.

Наибольший объем неисполненных ассигнований по расходам пришелся на разделы: «Образование» в размере 10198,2 тыс. рублей, «Социальная политика» в размере 14689,4 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» в размере 5525,3 тыс. рублей, «Общегосударственные вопросы» в размере 3945,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ условий и причин, повлекших неисполнение назначений по расходам в размере 36445 тыс. рублей. Установлено, что основными причинами являются:

экономия расходов по результатам проведения торгов при закупке работ, товаров и услуг;

снижение количественных показателей, влияющих на размер начисленной субсидии, субвенции относительно плановых показателей;

экономия расходов в связи с заявительным характером получения отдельными категориями граждан льгот и мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством;

невыполнение сельхозтоваропроизводителями условий получения субсидий в рамках реализации областных целевых программ.

*1.3.**Проведение внешней проверки годовых отчетов муниципальных образований сельских поселений за 2012 год в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.*

В соответствии с Соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно - счетной палатой проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2012 год 21 муниципального образования района. По результатам проверок подготовлены Заключения с предложениями Контрольно-счетной палаты по устранению выявленных нарушений, которые направлены в администрацию и Совет депутатов соответствующего муниципального образования.

В ходе внешних проверок установлены следующие основные нарушения и недостатки, допущенные субъектами бюджетной отчетности:

несоответствие представленной бюджетной отчетности требованиям к ее оформлению и составу;

несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям инструкции по составлению и представлению годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н№ 191н (ненадлежащие или неполное отражение данных в бюджетной отчетности);

факторы, негативно влияющие на достоверность бюджетной отчетности;

внутренняя несогласованность форм бюджетной отчетности.

**2. Экспертно-аналитическая деятельность**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год предусматривал осуществление следующих экспертно-аналитических мероприятий: экспертиза проекта районного бюджета и проектов бюджетов сельских поселений, проектов нормативных правовых актов и муниципальных программ.

*2.1. Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий район «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».*

На основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета депутатов муниципального образования «О Контрольно- счетной палате муниципального образования Соль - Илецкий район», статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Соль - Илецкий район Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Соль - Илецкий район «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на недостатки, допущенные при планировании налоговых и неналоговых доходов.

В заключение отмечено сокращение доходов районного бюджета на 2014 год на 447,6 млн. рублей, или на 34,7 % по причине снижения безвозмездных поступлений из областного бюджета и налоговых поступлений (в связи с уменьшением норматива отчислений налога на доходы физических лиц).

Районный бюджет на 2014 – 2016 годы социально ориентирован. Основу его расходной части составляют расходы на образование, культуру, социальную политику. В заключении указаны факторы, повлиявшие на формирование бюджетных ассигнований. Предельные объемы бюджетных ассигнований для главных распорядителей средств районного бюджета на 2014 год запланированы с учетом реализации мер по оптимизации: сокращение расходов районного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, сокращение объема субсидий на иные цели. Приостановлена индексация оплаты труда муниципальных служащих, как на очередной финансовый период, так и на плановый период.

В 2014 году и плановом периоде структура районного бюджета по расходам сформирована в разрезе муниципальных программ муниципального образования Соль-Илецкий район и непрограммной части с применением новой бюджетной классификации. В заключении отмечено, что не все проекты муниципальных программ были представлены в Контрольно- счетную палату на экспертизу.

В ходе анализа обоснованности бюджетных ассигнований по реестру расходных обязательств муниципального образования Соль - Илецкий район установлены такие нарушения и недостатки как указание недействующих нормативно-правовых актов; отсутствие нормативно-правовых актов, на основании которых запланированы бюджетные ассигнования; несоответствие наименования расходного обязательства направлению расходов.

*2.2. Финансовая экспертиза вносимых изменений в решение о районном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов.*

За отчетный год Контрольно-счетной палатой подготовлено 11 заключений на проекты решений Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий район о внесении изменений в районный бюджет на 2013 год. Недостатки и нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой, устранялись в период проведения экспертизы.

*2.3. Экспертиза муниципальных программ*.

В течение 2013 года Контрольно-счетной палатой проведено 13 экспертиз проектов муниципальных программ. В ходе экспертизы осуществлялись содержательное рассмотрение и оценка проектов программ с точки зрения наличия в программе недостатков, создающих условия неправомерного или неэффективного использования бюджетных средств, корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) программы, обоснованности заявленных финансовых потребностей. По результатам проведенных в 2013 году экспертиз Контрольно-счетной палатой были отмечены следующие основные нарушения и недостатки: несоблюдение требований к содержанию программы, установленных Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Соль - Илецкий район (утвержден постановлением администрации Соль - Илецкого района от 13.09.2013 № 2147-п); несогласованность информации и показателей, отраженных в разных разделах программы; некачественное составление программ, приложений к ним; ошибки технического характера; отсутствие финансово- экономических обоснований.

*2.4. Финансовая экспертиза проектов решений о бюджетах муниципальных образований сельских поселений на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.*

В соответствии с Соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно - счетной палатой проведена 21 экспертиза проектов решений о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Заключения на проекты решений о бюджете с предложениями Контрольно-счетной палаты по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в администрацию и Совет депутатов соответствующего муниципального образования.

2.5.Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты заключается в формировании и совершенствовании системы внутреннего регулирования деятельности Контрольно-счетной палаты в целях качественного выполнения возложенных на нее задач и повышения эффективности работы. Совершенствование методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты имеет объективный характер и является непрерывным процессом.

Методологическое обеспечение реализовывается путем разработки методических документов, регламентирующих осуществление всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты.

В 2013 году в целях повышения профессионального уровня председатель Контрольно-счетной палаты прошла обучение (повышение квалификации) на базе Оренбургского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по теме «Внешний финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса».

**3. Планирование работы Контрольно-счетной палаты. Задачи на перспективу.**

Основной задачей Контрольно-счетной палаты остается контроль за формированием и исполнением районного бюджета, соблюдением принципа сбалансированности бюджета и сохранения его социальной направленности. Экспертиза и оформление заключений на проекты решений Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий район «Об исполнении районного бюджета за 2013 год», «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также финансово- экономическая экспертиза иных нормативно-правовых актов включены в план работы Контрольно-счетной палаты отдельным блоком.

На контроле останутся расходы, осуществляемые в рамках муниципальных программ. План работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год включает 2 контрольных мероприятия по проверке использования средств районного бюджета, выделенных на реализацию районных целевых программ, в том числе одно мероприятие предусматривается как параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Оренбургской области.

Предусмотрены планом работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год и мероприятия в рамках Соглашений о передаче полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте администрации муниципального образования Соль-Илецкий район информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Председатель М.Н. Гайворонская