КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**СОЛЬ-ИЛЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области в 2017 году**

(отчет утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 16.01.2018 № 1-р)

**1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Соль-Илецкого городского округа**

В 2017 году Контрольно-счетная палата Соль-Илецкого городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) в ходе выполнения возложенных на нее статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 27.11.2015 № 43 (далее - Положение о Контрольно-счетной палате), полномочий, осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, организационно-методическую, информационную и иные виды деятельности. Указанная деятельность, согласно требованиям статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате, осуществлялась в соответствии с планом работы, который включает поручения Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ (далее – Совет депутатов) и предложение Главы муниципального образования Соль-Илецкий городской округ. Доля контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с поручениями Совета депутатов, составляет 71,4%.

Основные направления и результаты деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году приведены в приложении 1к настоящему отчету.

Руководствуясь статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате, информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в течение отчетного периода размещалась на официальном сайте муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в сети Интернет.

**2. Контрольная деятельность**

В 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено 6 контрольных мероприятий и внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2016 год в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проведенными контрольными мероприятиями охвачено 6 объектов.

В ходе проведения контрольных мероприятий общая сумма проверенных средств составила 90 740,9 тыс. рублей, в том числе при проведении контрольных мероприятий по поручению Совета депутатов проверены средства (кассовые расходы) на сумму 79 662,7 тыс. рублей.

Группировка выявленных в ходе контрольной деятельности нарушений и недостатков осуществлялась с применением в качестве справочно-методического документа Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол №2-СКСО).

В 2017 году количество выявленных нарушений составило 87. Общая сумма нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой по итогам контрольных мероприятий (без учета внешних проверок ГАБС) составила 2 486,3 тыс. рублей.

Оценка контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты не может быть сведена исключительно к показателям, выраженным в денежном измерении. Особое место занимают результаты проверок, не имеющие суммового выражения, но представляющие интерес и особою значимость с точки зрения оценки социально-экономических результатов деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Одним из приоритетных направлений контрольной деятельности на 2017 год был определен аудит в сфере закупок, установленный законодательством о контрактной системе в качестве исключительного полномочия контрольно-счетных органов. В отчетном периоде все проведенные контрольные мероприятия (6) включали аудит в сфере закупок. По их результатам Контрольно-счетной палатой установлены нарушения в сумме 1 758,2 тыс. рублей. Количество выявленных нарушений в указанной сфере составило 23.

Систематизированная информация о результатах контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, в соответствии с законодательством о контрактной системе размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Нарушения в области бухгалтерского учета и отчетности в 2017 году составили 0,7 % – 18,5 тыс. рублей. В денежном выражении характеризуется нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

В отчетный период были установлены нарушения требований порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг учреждениями на общую сумму 384,5 тыс. рублей (15,5% в общей сумме), а именно, уменьшение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без изменения муниципального задания.

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой уделяется внимание вопросам оплаты труда. Объем выявленных нарушений в данной сфере в 2017 году составил 158,8 тыс. рублей (6,4% в структуре всех нарушений), среди них нарушения положения по оплате труда учреждений в части определения размера и основания для осуществления стимулирующих и премиальных выплат, оказания материальной помощи.

В 2017 году выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств в размере 166,3 тыс. рублей.

Отчеты Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий направлены в Совет депутатов, Главе муниципального образования Соль-Илецкий городской округ и в прокуратуру Соль-Илецкого района.

Руководствуясь законом Оренбургской области от 01.10.2003 №489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (статья 35 пункт 4) председателем Контрольно-Счетной палаты в 2017 году были составлены 2 протокола об административных правонарушениях. Привлечены к административной ответственности 2 должностных лица.

2.1. Контрольные мероприятия

В течение года Контрольно-счетной палатой проведены 5 контрольных мероприятий в сфере образования, из них: 4 контрольных мероприятия по поручению Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ и одно контрольное мероприятие проведено на основании предложения Главы муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

Проверками были охвачены следующие объекты:

муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Линевская средняя общеобразовательная школа»;

муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Первомайская средняя общеобразовательная школа»;

муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Тамар-Уткульская средняя общеобразовательная школа»;

управление образования администрации Соль-Илецкого городского округа;

муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Детский сад «Василек» в с. Саратовка».

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств бюджета городского округа в общей сумме 2 419,6 тыс. рублей, из них:

нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг учреждениями – 325,0 тыс. рублей;

нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд – 1 758,2 тыс. рублей;

нарушения в сфере заработной платы и иных выплат работникам – 151,6 тыс. рублей;

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 18,5 тыс. рублей;

нецелевое использование бюджетных средств – 166,3 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой направлено 7 представлений с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также составлен протокол об административном правонарушении. Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15. «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания». Согласно постановлению мирового судьи наложен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей.

Также в 2017 году по поручению Совета депутатов проведено одно контрольное мероприятия в сфере культуры. Объектом проверки являлось муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центральная библиотека» Соль-Илецкого городского округа.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств бюджета городского округа в общей сумме 66,7 тыс. рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлено 2 представления с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также составлен протокол об административном правонарушении. Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности». Согласно постановлению мирового судьи наложен штраф в сумме 5,0 тыс. рублей.

В течение 2017 года председатель и инспектор Контрольно-счетной палаты принимали участие в проверках проводимых прокуратурой Соль-Илецкого района. По результатам проверок подготовлены и направлены в прокуратуру Соль-Илецкого района 7 справок.

2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2016 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2016 год в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена Контрольно-счетной палатой в 2 этапа: внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа (далее - ГАБС) и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа.

Внешней проверкой бюджетной отчетности ГАБС за 2016 год установлены следующие нарушения и недостатки:

несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее составу (2 ГАБС);

несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н (ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности) (4 ГАБС);

оформление бюджетной отчетности с нарушением Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н (далее - Инструкции 157н) (1 ГАБС);

оформление бюджетной отчетности без учета особенностей составления и представления годовой бюджетной отчетности, предусмотренных письмом Министерства финансов Российской Федерации №02-07-07/5669, Федерального казначейства №07-04-05/02-120 от 02.02.2017, финансового управления администрации Соль-Илецкого городского округа от 11.01.2017 №17 (5 ГАБС);

невыполнение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности (установление расхождений), несогласованность показателей форм отчетности;

несогласованность данных бюджетной отчетности с внешними источниками информации (1 ГАБС);

расхождения с данными бухгалтерского учета (2 ГАБС).

Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа является вторым и заключительным этапом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа.

Основный вывод по результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2016 год заключается в том, что формы годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Соль-Илецкий городской округ за 2016 год представлены в полном объеме и в установленный срок; показатели годового отчета об исполнении бюджета городского округа в целом соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

**3. Экспертно-аналитическая деятельность**

Согласно статье 9 Положения о Контрольно-счетной палате полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляются Контрольно- счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при этом, в условиях напряженной экономической ситуации, требующей жесткого контроля за расходованием бюджетных средств, особое значение имеет экспертно-аналитическая направленность деятельности контрольно-счетного органа.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 57 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий и 3 аналитических материала об исполнении бюджета городского округа (ежеквартально). Как и в 2016 году наиболее высокая доля приходится на экспертно-аналитические материалы по результатам экспертизы муниципальных программ (77,2 %).

3.1. Экспертиза проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, решения Совета депутатов «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области» и «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Соль-Илецкий городской округ» проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». По результатам экспертизы подготовлено соответствующее заключение.

В ходе экспертизы содержание проекта решения и документов проверены на соответствие требованиям бюджетного законодательства. Проанализированы параметры бюджета городского округа на 2018-2020 годы в динамике, а также показатели доходов и расходов бюджета на 2018 год по отношению к ожидаемому исполнению за 2017 год с подробным описанием в подготовленном заключение.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты по результатам проведенной экспертизы заключается в том, чтопроект бюджета муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован бездефицитный. Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения о бюджете и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основания для принятия проекта решения.

3.2. Экспертиза вносимых изменений в решение Совета депутатов о бюджете городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основной задачей проводимой в 2017 году финансовой экспертизы вносимых изменений в решение о бюджете городского округа, являлось установление соответствия проекта решения действующему законодательству и определение обоснованности вносимых изменений в бюджет городского округа.

Контрольно - счетной палатой в 2017 году подготовлено 11 заключений на проекты решений Совета депутатов о внесении изменений в бюджет городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В 2 случаях по результатам финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой было предложено учесть замечания отраженные в заключениях. По одному проекту решения доводы Контрольно-счетной палаты были учтены. Неучтенное замечание по необоснованному увеличению бюджетных назначений по прочим неналоговым доходам подтвердилось по итогам исполнения бюджета городского округа за 2017 год.

3.3. Экспертиза муниципальных программ.

Согласно статье 8 Положения о Контрольно-счетной палате в ее полномочия входит финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ муниципального образования Соль-Илецкий городской округ. В соответствии с указанным полномочием в 2017 году Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 39 проектов постановлений администрации Соль-Илецкого городского округа о внесении изменений в муниципальные программы городского округа и 5 проектов постановлений по утверждению муниципальных программ.

Корректировка муниципальных программ осуществлялась преимущественно в связи с внесением изменений в решение о бюджете городского округа на 2017 год и на плановый период с целью увязки бюджетных ассигнований с конкретными показателями и мероприятиями, а также включение в программы мероприятий, ранее предусмотренных в бюджете городского округа как непрограммые.

В ходе экспертиз Контрольно-счетной палатой выявлялись следующие нарушения и недостатки: факты несогласованности показателей внутри программы, некорректное определение показателей (индикаторов) программ, ошибки технического характера, а также другие замечания, в том числе касающиеся несоблюдения требований, установленных порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

По результатам проведенных экспертиз проектов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой вносились соответствующие предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**4. Организационно-методическая деятельность**

Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется в целях формирования и совершенствования системы внутреннего методического регулирования деятельности Контрольно-счетной палаты, способствующей качественному выполнению возложенных на нее полномочий, повышению уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Статьей 10 Положения о Контрольно-счетной палате предусмотрено, что при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата руководствуется стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой разработаны и утверждены 3 стандарта, а именно:

подготовка к проведению контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области;

общие правила проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области;

оформление итогов контрольного мероприятия.

**5. Взаимодействие с правоохранительными органами**

Эффективная организация системы муниципального финансового контроля невозможна без взаимодействия Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами.

В апреле 2017 года между прокуратурой Соль-Илецкого района и Контрольно-счетной палатой подписано Соглашение о сотрудничестве.

Основными направлениями сотрудничества являются: обмен информацией, представляющей взаимный интерес для сторон, взаимное оказание правовой и экспертной помощи, проведение совместных контрольных мероприятий и другие направления взаимодействия.

В 2017 году в прокуратуру Соль-Илецкого района было направлено 6 материалов Контрольно-счетной палаты.

По материалам Контрольно-счетной палаты прокуратурой:

внесено 5 представлений;

возбуждено 2 дела об административном правонарушении;

по 2 материалам подготовлены материалы доследственной проверки;

по 1 материалу проводится прокурорская проверка.

**6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований области, Счетной палатой Оренбургской области**

В октябре 2017 года Контрольно-счетная палата принимала участие в заседании круглого стола на тему «Проблемы и особенности организации внешнего финансового контроля в современных условиях» проведение, которого было организовано Счетной палатой Оренбургской области.

По итогам заседания в процессе обсуждения выступлений и обмена мнениями был выработан ряд совместных решений:

подключиться к работе по проведению мониторинга и контроля за реализацией приоритетных проектов с использованием методических рекомендаций, подготовленных Счетной палатой Российской Федерации;

продолжить работу муниципальных контрольно-счетных органов на портале государственного и муниципального финансового аудита;

продолжить мероприятия по обмену опытом работы между контрольно-счетными органами Оренбургской области.

**7. Направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году**

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольно-счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольно-счетной палате.

В рамках реализации своих полномочий первоочередными задачами Контрольно-счетная палата считает обеспечение и дальнейшее развитие контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Во исполнение задач, законодательно закрепленных за контрольно-счетным органом, в 2018 году Контрольно-счетной палатой запланировано провести 9 контрольных мероприятий.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год утвержден с учетом поручений Совета депутатов (решение Совета депутатов от 13.12.2017 №647), а также предложений прокуратуры Соль-Илецкого района по проведению совместных мероприятий на объектах, представляющих взаимный интерес (статья 3 Соглашения о сотрудничестве от 17.04.2017 года).