*ДОКЛАД*

***обобщение правоприменительной практики осуществления деятельности муниципального земельного контроля (надзора) на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ за 2021 год***

Опубликовывается органом муниципального контроля во исполнение требований ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В качестве уполномоченных лиц на осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области определены специалисты отдела муниципального контроля администрации муниципального образования (далее отдел).

В целях осуществления муниципального земельного контроля специалисты отдела организуют и проводят:

1. плановые и внеплановые проверки в документарной и (или) выездной форме;

2. мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований;

3. мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений - плановые (рейдовые) осмотры земельных участков.

К мероприятиям по профилактике нарушений требований земельного законодательства в соответствии со ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ относится информирование по вопросам соблюдения требований законодательства путем опубликования на официальном сайте администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ указанных требований, обобщенной практики осуществления контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься участниками земельных отношений в целях недопущения таких нарушений.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан проводятся в следующих случаях:

1) при получении от юридических лиц и граждан сведений, свидетельствующих о наличии признаков нарушения обязательных требований;

2) при получении от юридических лиц и граждан сведений о возникновении угрозы причинения либо причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства;

3) при получении от юридических лиц и граждан сведений об угрозе либо возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами проводятся уполномоченными должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых главой муниципального образования Соль-Илецкий городской округ и в соответствии со ст. 8.3 Закона № 294-ФЗ.

В 2021 году специалистами отдела проведены мероприятия направленные на профилактику следующих нарушений земельного законодательства:

1) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, предусмотрена ответственность ст. 7.1. КоАП РФ.

2) не использование земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования. Статья 42 Земельного кодекса РФ устанавливает обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков, в том числе не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы. Статья 13 Земельного кодекса РФ обязывает собственника, арендатора и других правообладателей проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

В целях недопущения таких нарушений, участники земельных отношений должны проводить деятельность, направленную на сохранение земель как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса, мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранять достигнутый уровень мелиорации.

Вправо устанавливающих документов на землю, а также в ЕГРН, указывается правовой режим земельного участка, а именно его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка. За данный вид нарушения, т.е. использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) установленным разрешенным использованием, предусмотрена ответственность ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

3) невыполнение или не своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ.

4) не использование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи ст. 8.8 КоАП, предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ.

В 2021 году отделом было проведено 105 плановых и 90 внеплановых проверок в отношении контролируемых лиц.

По результатам проведения проверок выдано 56 предписаний, 56 материалов по проведенным проверкам с указанием выявленных нарушений (47 самовольное использование земельного участка; 9 нецелевое использование земельного участка) были направлены в орган, осуществляющий государственный земельный надзор, для привлечения к административной ответственности.

С гражданами, в рамках  профилактики нарушений обязательных требований законодательства, проведена  разъяснительная работа.

При проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля были выявлены нарушения земельного законодательства в части использования земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на земельные участки. В соответствии со ст. 7.1. КоАП РФ данные деяния является административным правонарушением, самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Под самовольным захватом земли понимается безосновательное, совершенное без наличия каких-либо надлежащим образом оформленных разрешительных документов занятие участка земли путем размещения, на нем принадлежащего виновному лицу имущества, либо разработки данного земельного участка в личных целях этого лица. Введение в КоАП РФ рассматриваемого состава административного правонарушения обусловлено необходимостью обеспечения защиты правоотношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением земельными участками, а также обеспечения неприкосновенности права собственности на данные объекты недвижимости.

В рамках муниципального земельного контроля проведено 14 плановых (рейдовых) заданий. В ходе проведения плановых заданий были осмотрены и обследованы 223 земельных участков, отнесённых к категории земли населённых пунктов и земли сельскохозяйственного назначения, общая площадь составила 5958120,3 квадратных метров. В процессе обследования выявлено 87 признаков нарушения земельного законодательства. Составлено 223 акта обследования земельных участков, направлено 87 мотивированных представлений о необходимости проведения внеплановых проверок.

Отделом муниципального контроля в 2021 году в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства и по видам муниципального контроля выносились предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований:

вынесено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них: в части самовольного использования земельных участков - 18, нецелевое использование земельного участка – 9, неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения – 1.

Так же в рамках исполнения программы профилактики, при осуществлении муниципального земельного контроля, специалисты отдела выезжали в 20 сёл на собрания граждан, где доводили информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях земельного законодательства, о необходимости принятия соответствующих мер по недопустимости нарушения обязательных требований, отвечали на вопросы граждан.

Специалисты отдела муниципального контроля принимали участие в работе межведомственной комиссии по противодействию «теневому» сектору экономики в муниципальном образовании Соль-Илецкий городской округ. Осуществлялись выезды совместно со специалистами межрайонной ИФНС № 5 по Соль-Илецкому городскому округу, Акбулакскому и Беляевскому районам, для проведения обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения, в том числе занятых под выращивание бахчевых культур. Обследовали более 125 земельных участков сельскохозяйственного назначения, в том числе занятых под выращивание бахчевых культур, около 2000 га.

В процессе указанной работы выявлены физические лица, использующие земельные участки, превышающие установленную законом площадь для ведения личного подсобного хозяйства, свыше 0,5 га, в отношении которых специалистами межрайонной ИФНС № 5 по Соль-Илецкому городскому округу, Акбулакскому и Беляевскому районам составлено 75 протоколов об административном правонарушении по ст. 14.1 КоАП РФ и специалистами налоговой службы совместно с собственниками земельных участков заполнены декларации.

В соответствии с пунктами 7 и 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в сфере муниципального контроля приведен в соответствие.

Постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 14.12.2020 № 4301-п «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ № 3840-п от 30.10.2020 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в сфере муниципального контроля»» из вышеуказанного плана исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты малого предпринимательства).

В целях обеспечения реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» специалистами отдела проводится следующая работа:

- Разработано и утверждено решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ утвержденным Решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области от 27.10.2021 № 118;

- Постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 17.12.2021 № 2754-п «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»;

- Распоряжением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 05.10.2021 № 270-р назначены ответственные за внесение информации в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

По муниципальному земельному контролю ведется работа по созданию нормативной правовой базы в информационной системе Единый реестр видов контроля.

На официальном сайте администрации округа (e-mail: <http://www.soliletsk.ru>) в разделе «Отдел муниципального контроля» размещается информация в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Отделом рассмотрено 69 обращений граждан, заявителям направлены ответы в установленные законом сроки, специалистами отдела приняты меры в рамках предоставленных полномочий.

Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкого городского округа осуществляет консультирование по вопросам использования земельного законодательства по телефону (35336) 2-59-46 и по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Карла Маркса, д. 6, каб. 4.

Таблица, содержащая сведения о результатах проведённого муниципального земельного контроля в 2021 году

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид проверки | Количество | Выдано предписаний по виду проверки | По итогам проведения проверки материалов, направлено в органы, осуществляющие государственный земельный надзор |
| I | плановая | 105 | 34 | 34 |
| 1 | документарная | - | - | - |
| 2 | выездная | 105 | 34 | 34 |
| II | внеплановая | 90 | 22 | 22 |
| 1 | документарная | 3 | - | - |
| 2 | выездная | 87 | 22 | 22 |
| III | Итого: | 195 | 56 | 56 |