**Протокол публичных слушаний**

по проекту бюджета муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Дата проведения: 30.11.2016

Время проведения: 13.00

Место проведения: Детская школа искусств (г.Соль– Илецк,ул.Орская,99)

Присутствуют: депутаты Совета депутатов городского округа, представители органов местного самоуправления, руководители муниципальных учреждений и предприятий. Всего на слушаниях присутствует 45 человек.

Председательствует на публичных слушаниях Немич Валентин Михайлович – временно исполняющий полномочия главы муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

Повестка дня:

Доклад по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Докладчик: Попова Т.Б – начальник финансового управления администрации Соль – Илецкого городского округа.

Доклад по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Докладчик: Гайворонская М.Н. – председатель контрольно – счетной палаты муниципального образования Соль – Илецкий городской округ.

1. Публичные слушания открыл председатель В.М. Немич.

Публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов проводятся в соответствии с постановлением администрации Соль-Илецкого городского округа от 16.11.2016 № 3405-п.

Данное постановление и проект бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов были опубликованы в газете «Илецкая Защита» от 19.11.2016 года и размещены на официальном сайте администрации Соль-Илецкого городского округа в сети «Интернет».

На сегодняшний день предложения и замечания по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не поступали.

2. Выступающие:

2.1. С докладом по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов выступила Попова Т.Б. – начальник финансового управления администрации Соль-Илецкого городского округа.

Проект бюджета городского округа на 2017 год и на плановый период сформирован на основе скользящей трехлетки.

В основу формирования проекта бюджета городского округа положены основ­ные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики, майские Указы Президента от 7 мая 2012 года, прогноз социально-экономического развития на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Приоритетами в области налоговой политики в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, стимулирование развитие малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В целях налогового стимулирования развития субъектов малого предпринимательства перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, с 1 января 2016 года расширен с 49 до 65 видов, который коснулся, в том числе таких сфер деятельности, как производство молочной и хлебобулочной продукции.

Принят Закон Оренбургской области от 28.04.2015 № 3105/843-V-ОЗ (ред. от 12.11.2015) «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения», согласно которому для начинающих предпринимателей предусмотрены двухлетние «налоговые каникулы» в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Данные положения применяются до 31.12.2020.

Начиная с 2017 года, в целях повышения финансовой устойчивости муниципальных образований Оренбургской области планируется передать на уровень муниципальных образований дополнительный доходный источник – минимальный налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 100 процентов.

Доходная часть бюджета городского округа, предлагаемая к утверждению, на 2017 год составляет 1 051, 0млн. рублей, на 2018 год - 955, 2млн. рублей, на 2019 год - 855 ,9млн. рублей.

В структуре бюджета на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 33,7процента.

Основными доходными источниками являются:

налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, налог на имущество.

Налог на доходы физических лиц в бюджете городского округа на 2017 год уч­тен в сумме 209,1млн. рублей, 2018г -215,4млн. рублей, 2019 – 223,2млн. рублей.

Имущественные налоги бюджета городского округа на 2017 год учтены в сум­ме 22,1млн. рублей., по 19,0 млн. рублей на 2018 и 2019 годы.

Налоги на совокупный доход запланирован в сумме 40,6 млн.руб.

В бюджете городского округа на 2017 год безвозмездные поступления от бюджетов других уровней предусмотрены в сумме 715,1млн.руб, на 2018 год в сумме 613, 5млн. рублей, на 2019 год в сумме 503, 6млн. рублей.

В составе безвозмездных поступлений учтены бюджетные средства, подлежащие передаче из областного бюджета, предусмотренные проектом закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Дотация из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности в бюджете городского округа на 2017 год предусмотрена в сумме 187, 9 млн. рублей, на 2018 год в сумме 183, 9 млн. рублей, на 2019 год в сумме 74,0 млн. рублей.

Субсидии на софинансирование расходных обязательств бюджета городского округа на 2017 год предусмотрены в сумме 110,0 млн. рублей, на 2018 год в сумме 23,5 млн. рублей, на 2019 год в сумме 23,6 млн. рублей.

Субвенции на выполнение переданных государственных полномочий субъекта Российской Федерации в доходной части бюджета городского округа на 2017 год предусмотрены в сумме 417,2 млн. рублей, на 2018 год в сумме 406,1 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа предусматриваются на 2017 год в сумме 1 055, 5 млн. рублей, на 2018 год в сумме 955, 2 млн. рублей, на 2019 год в сумме 855, 9 млн. рублей. Планирование бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период осуществляется с учетом следующих общих подходов:

Расходы бюджета городского округа на 2017 год и на плановый период формировались исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета городского округа.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы, планируемые к реализации за счет средств федерального бюджета и средств областного бюджета в объемах, предусмотренных проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований учитывается необходимость безусловного выполнения публичных обязательств перед населением, а также реализации планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации и отраженных в «дорожных картах», утвержденных Правительством Оренбургской области.

При отсутствии возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета городского округа главные распорядители бюджетных средств, распределяя предельные объемы бюджетных ассигнований, самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритета направлений.

Бюджет городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов составляется в соответствии с муниципальными программами и непрограммными направлениями деятельности органов местного самоуправления городского округа. В рамках программных мероприятий предусмотрено свыше 90,0 процентов расходов бюджета городского округа.

Как следствие, бюджет городского округа имеет ярко выраженную социальную направленность.

Расходы на образование в бюджете городского округа предусмотрены на 2017 год в сумме 614, 5 млн. рублей, 2018 год – 609,7 млн. рублей, 2019 год – 557,2 млн. рублей, в том числе за счет средств областного в сумме 362,7 млн. рублей ежегодно.

В рамках муниципальной программы «Развитие системы образования Соль-Илецкого городского округа на 2016-2020 годы» расходы предусмотрены на 2017 год в сумме 598, 3 млн. рублей, 2018 год – 593,8 млн. рублей, 2019 год – 544,3 млн. рублей.

В бюджете городского округа учитываются субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях соответственно на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме по 351,9 млн. рублей соответственно.

По разделу подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в рамках реализации муниципальной программы «Молодежь Соль-Илецкого городского округа на 2016-2019 годы» планируются расходы на 2017г в сумме 0.5 млн. рублей, на 2018-19.по 0,3 млн.руб.

В бюджете городского округа расходы на культуру и кинематографию предусмотрены в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и искусства Соль-Илецкого городского округа в 2016-2019 годах» на 2017 год в сумме 95,4 млн. рублей, 2018 год – 93,6 млн. рублей, 2019 год – 73,4 млн. рублей.

Расходы на социальную политику предусмотрены на 2017 год в сумме 36, 2 млн. рублей, 2018 год в сумме 35, 9 млн. рублей, 2019 год в сумме 35,3 млн. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей в Соль-Илецком округе на 2016-2020 годы» в бюджете городского округа запланированы расходы на 2017 год в сумме 2, 3млн. рублей, 2018 год – 2,0 млн. рублей, 2019 год – 1,6 млн. рублей на финансирование расходов по предоставлению социальной выплаты молодым семьям на строительство и приобретение жилья.

В рамках муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан Соль-Илецкого городского округа на 2016-2020 гг.» предусмотрены расходы на 2017-18 год в сумме по 0,6 млн. рублей, 2019 год – 0,5 млн. рублей.

В рамках муниципальной программы «Закрепление медицинских кадров в Соль-Илецком городском округе и обеспечение их жильем на 2016-2019 годы» планируются бюджетные ассигнования на 2017-19гг по в сумме 0,2 млн. рублей ежегодно.

В бюджете городского округа в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования Соль-Илецкого городского округа на 2016-2018 годы» предусматриваются субсидии и субвенции, предоставляемые из областного бюджета:

субвенции на осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в сумме 5, 6 млн. рублей ежегодно;

субвенции на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время в сумме 3,4 млн. рублей ежегодно;

выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 0,8 млн. рублей ежегодно;

единая субвенция на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях в сумме 18 ,9млн. рублей ежегодно.

Расходы в области физической культуры и спорта запланированы в бюджете городского округа в рамках реализации муниципальной программы "Развитие физической культуры, спорта и туризма в Соль-Илецком районе на 2016-2020 годы" на 2017 год в сумме 13,5 млн. рублей, 2018 год – 13,1 млн. рублей, 2019 год – 10,2 млн. рублей.

В составе расходов бюджета городского округа на 2017, 2018 и 2019 годы запланированы субвенции на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме – 2 ,3 млн. руб. ежегодно;

В рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия МО Соль-Илецкий городской округ» предусмотрено обеспечение расходов на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельского хозяйства.

Расходы на поддержку сельского хозяйства предусматриваются в бюджете городского округа:

на 2017 год в объеме субвенции из областного бюджета в сумме 11,3 млн. рублей, в том числе расходы на содержание управления сельского хозяйства администрации Соль-Илецкого городского округа в сумме – 5,5 млн. рублей;

на 2017, 2018 и 2019 годы в сумме 0,2 млн. рублей ежегодно предусмотрены расходные обязательства по отлову и содержанию безнадзорных животных;

Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования Соль-Илецкий городской округ предусмотрены на 2017 год в сумме 123,1 млн. рублей, 2018 год в сумме 36,2 млн. рублей, 2019 год в сумме 35,9 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета:

В 2017 году на капитальные вложения на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в сумме 84,0 млн. рублей в рамках муниципальной программы «Развитие туризма на 2016 -2019 годы».

на проведение капитального ремонта и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на 2017 год в сумме 16,9 млн. рублей, 2018-2019 год в сумме 14,5 млн. рублей;

В рамках муниципальной программы «"Экономическое развитие Соль-Илецкого городского округа на 2016-2018гг и на перспективу до 2020г.» планируются расходы на 2017 год в сумме 7,2 млн. рублей, 2018 год в суме 6,5 млн. рублей, 2019 год в сумме 5,2 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий по поддержке жилищного хозяйства на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусматриваются расходы на:

- осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в сумме 13,2 млн. рублей ежегодно;

- осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской области в сумме 6 9 млн. рублей ежегодно;

Запланированы средства в сумме 0,4 млн. руб. на переселение граждан из многоквартирного жилого дома расположенного по адресу: г. Соль-Илецк ул. Победы, 117.

на капитальный ремонт, и содержание водопроводной сети, капитальный ремонт тепловых сетей на территории Соль-Илецкого городского округа запланировано в 2017-2018гг по 4,8млн.руб на 2019- 3,3 млн. руб.;

на благоустройство и озеленение на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2016-2020 годы" в бюджете городского округа предусмотрены расходы на 2017 год в сумме 14,5 млн. рублей, 2018 год в сумме 13,9 млн. рублей, 2019 год в сумме 11,0 млн. рублей в том числе:

озеленение территории муниципального образования Соль-Илецкий городской город в 2016-2020 гг.в сумме 0,5 млн.руб. ежегодно;

благоустройство территории в суммах 5,3 млн. рублей, 4,7млн. рублей, 3, 6 млн. рублей соответственно по годам;

уличное освещение в суммах 2017-2018г - 8,8 млн. рублей, 2019- 6,9 млн. рублей.

На обустройство полигона ТБО и организацию вывоза мусора, ликвидация несанкционированных свалок предусматриваются расходы на 2017 год в сумме 4,5 млн. рублей, 2018 год – 4,0 млн. рублей.

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления планируются в пределах норматива, установленного Правительством Оренбургской области на 2017 год.

На обеспечение выполнения функций муниципального казенного учреждения «Отдел материально-технического обеспечения» на 2017 год в сумме 29,1 млн. рублей, 2018 год в сумме 25,4 млн. рублей, 2019 год в сумме 20,3 млн. рублей в рамках муниципальной программы «Укрепление материально – технической базы органов местного самоуправления муниципального образования Соль-Илецкий городской округ».

Дефицит бюджета городского округа на 2017 год планируется на уровне, не превышающем 2,3 процента от доходов бюджета городского округа без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Источниками покрытия дефицита бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа.

В 2018 и 2019 годах бюджет городского округа планируется бездефицитным.

2.2. С докладом по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов выступила Гайворонская М.Н. – председатель Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе экспертизы проанализированы проект решения о бюджете городского округа документы, представленные одновременно с ним, а также другие сведения имеющие значение для изучения объекта экспертизы.

Проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ с соблюдением срока, установленного статьей 26 Положения о бюджетном процессе.

Требования к содержанию проекта, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и пункту 4 статьи 26 Положения о бюджетном процессе.

Собственные доходы бюджета городского округа сформированы на основании Методики с учетом особенностей каждого из видов налоговых и неналоговых доходов. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы включены в бюджет городского округа на основании проекта Закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период.

Наиболее стабильным источником налоговых поступлений бюджета городского округа остается налог на доходы физических лиц. Исходя из показателей проекта решения о бюджете, составляет в 2017 году – 62,2%. На сумме налога, подлежащего зачислению в бюджет городского округа в 2017 году, отразилось уменьшение дополнительного норматива по отношению к 2016 году на 2,56%.

В общем, отрицательную динамику доходной части бюджета на 2017-2019 определяет преимущественно снижение безвозмездных поступлений.

Динамику расходов, предусмотренных в проекте решения о бюджете городского округа на 2017-2019 годы, соответственно определяет уменьшение безвозмездных поступлений.

В соответствии с нормами, предусмотренными статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Положения о бюджетном процессе:

- определены объемы условно утвержденных расходов на 2018 и 2019 годы;

-предусмотрено утверждение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 9 текстовой части проекта решения).

Как в предыдущие годы, в бюджете городского округа на 2017-2019 годы наибольший удельный вес в общем объеме расходов приходится на образование, культуру, социальную политику (70,7% -2017 год), таким образом, бюджет городского округа остается социально - ориентированным.

Проект бюджета городского округа на 2017-2019 годы сформирован в программной структуре (включает 24 муниципальные программы). В 2017 году на долю программных расходов приходится 93,9 % от общего объема расходов бюджета городского округа (990 834,1 тыс. рублей).

Основную долю в непрограммной части бюджета городского округа составляют расходы по целевой статье «Центральный аппарат» (2017 год – 36 388,5 тыс. рублей; 2018 год – 36 200,7 тыс. рублей; 2019 год – 29 136,0 тыс. рублей).

Проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности на 2017 год в сумме 114 368,4 тыс. рублей; на 2018 год – 29 839,6 тыс. рублей; на 2019 год – 25 140,3 тыс. рублей. Бюджетные инвестиции предусмотрены по разделам 0400 «Национальная экономика» и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2017 году 90 805,7 тыс. рублей планируется направить на строительство и реконструкцию дорог города Соль-Илецка, из которых 84 030,4 тыс. рублей средства из областного бюджета. Также предусматриваются бюджетные ассигнование на расселение аварийного жилого фонда (402,4 тыс. рублей); на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и предоставлению жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (20 140,3 тыс. рублей).

Дефицит бюджета городского округа планируется только на 2017 год в сумме 4500,0 тыс. рублей. Нормативные требования по размеру дефицита бюджета, определенные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены. В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусматривается изменение остатка средств на счете по учету средств бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года предлагается к утверждению в объеме равным нулю. Предлагается установить предельный объем муниципального долга на 2017 год, 2018 год, 2019 год в сумме равной нулевому значению.

Таким образом, проект бюджета городского округа сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, на основании методики, и сбалансирован.

Других выступлений не было. Председатель подвел итоги публичных слушаний.

По итогам обсуждения участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Принять информацию по проекту бюджета муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов к сведению.

2. Совету депутатов:

принять проект решения «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», учесть рекомендации публичных слушаний».

3. Рекомендации публичных слушаний опубликовать в газете «Илецкая Защита» и разместить на официальном сайте администрации Соль-Илецкого городского округа (www.soliletsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председательствующий

на публичных слушаниях,

временно исполняющий полномочия

главы муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ В.М. Немич

Секретарь П.Д. Мальгина