**Отчёт за 2019 год**

***Обобщение практики осуществления деятельности муниципального контроля (надзора) в Соль - Илецком городском округе***

 Опубликовывается органом муниципального земельного контроля во

исполнение требований ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

 В качестве уполномоченных лиц на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области определены специалисты отдела муниципального контроля администрации муниципального образования (далее отдел)

 В целях осуществления муниципального земельного контроля специалисты отдела организуют и проводят:

 - плановые и внеплановые проверки в документарной и (или) выездной форме;

 - мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований;

 - мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений - плановые (рейдовые) осмотры земельных участков.

 В соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона.

 В 2019 году в целях исполнения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства не проводились.

 К мероприятиям по профилактике нарушений требований земельного законодательства в соответствии со ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ относится информирование по вопросам соблюдения требований законодательства путем опубликования на официальном сайте администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ указанных требований, обобщенной практики осуществления контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься участниками земельных отношений в целях недопущения таких нарушений.

 Внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан проводятся в следующих случаях:

 1) при получении от юридических лиц и граждан сведений, свидетельствующих о наличии признаков нарушения обязательных требований;

 2) при получении от юридических лиц и граждан сведений о возникновении угрозы причинения либо причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства;

 3) при получении от юридических лиц и граждан сведений об угрозе либо возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе проводимых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

 С 01.01.2017 года вступили в силу положения ст. 8.3 Закона № 294-ФЗ, в соответствии с которыми к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами, относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий. Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых главой муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

 В 2019 году специалистами отдела проведены мероприятия направленные на профилактику следующих нарушений земельного законодательства:

 1) не использование земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования. Статья 42 Земельного кодекса РФ устанавливает обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков, в том числе не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы. Статья 13 Земельного кодекса РФ обязывает собственника, арендатора и других правообладателей проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

 В целях недопущения таких нарушений, участники земельных отношений должны проводить деятельность, направленную на сохранение земель как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса, мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранять достигнутый уровень мелиорации.

 Вправо устанавливающих документов на землю, а также в ЕГРН, указывается правовой режим земельного участка, а именно его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких

нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка. За данный вид нарушения, т.е. использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) установленным разрешенным использованием, предусмотрена ответственность ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

 2) невыполнение или не своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому

назначению, предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ.

 3) не использование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи ст. 8.8 КоАП, предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ.

1. В 2019 году отделом было проведено 19 внеплановых выездных и документарных проверок в отношении физических лиц.

 По требованию прокуратуры была проведена 1 внеплановая въездная проверка в отношении юридического лица.

 По результатам  проведения проверок выдано  13  предписаний, 13 актов проверок содержащих сведения о выявленных нарушениях были направлены в органы, осуществляющие государственный земельный надзор, для привлечения к административной ответственности.

 С гражданами, в рамках  профилактики нарушений обязательных требований законодательства, проводились разъяснительные беседы.

 При проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля были выявлены нарушения земельного законодательства в части использования земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на земельные участки, согласно ст. 7.1. КоАП РФ данные деяния является административным правонарушением, самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Под самовольным захватом земли понимается безосновательное, совершенное без наличия каких-либо надлежащим образом оформленных разрешительных документов занятие участка земли путем размещения, на нем принадлежащего виновному лицу имущества, либо разработки данного земельного участка в личных целях этого лица. Введение в КоАП РФ рассматриваемого состава административного правонарушения обусловлено необходимостью обеспечения защиты правоотношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением земельными участками, а также обеспечения неприкосновенности права собственности на данные объекты недвижимости.

1. Специалистами отдела было изготовлено 15 Постановлений и 24 Распоряжения   администрации округа по направлениям деятельности  в области контроля (надзора).

Разработаны следующие нормативно правовые акты:

- Постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ № 2606-п от 18.12.2019 утверждена программа Профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2020 год, с размещением на сайте администрации.

- Сформирован и утверждён постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ № 2187-п от 18.10.2019 года ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

- Сформирован и утвержден постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ № 2667-п от 24.12.2019 ежегодный план проведения плановых проверок в отношении физических лиц на 2020 год в сфере муниципального контроля.

- Разработаны и утверждены постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ № 370-п от 18.02.2019 г. формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, возражения на предостережения, уведомления об исполнении предостережения.

- Утвержден постановлением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ № 2369-п от 18.11.2019 порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий и Порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований объектов земельных участков расположенных на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области.

Руководствуясь вышеуказанным порядком, специалистами отдела муниципального контроля сформирован на I квартал 2020 года и утвержден распоряжением администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ  № 116 от 18.12.2019 план проведения плановых (рейдовых) заданий и порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований объектов земельных участков расположенных на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области. Это позволит выявлять признаки административного правонарушения в сфере земельных отношений без взаимодействия с собственниками земельных участков и назначать внеплановые проверки на основании собранных материалов полученных в процессе осуществления данной практики.

1. В 2019 года специалистами отдела муниципального контроля были собраны материалы на 2-х юридических лиц и 3-х индивидуальных предпринимателей осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории Соль-Илецкого городского округа, без заключенных договоров на вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов. Данный материал был направлен в Прокуратуру Соль-Илецкого района для принятия мер.В отношении индивидуальных предпринимателей возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ст.  6.3. КоАП РФ. (Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) информация о 2 юридических лицах направлена прокуратурой района в ЦТО Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, для принятия мер в рамках предоставленных им полномочий.

4. В соответствии с  постановлением  администрации муниципального образования Соль-Илецкий  городской округ  № 1331-п  от 26.06.2019 г. «О создании межведомственной комиссии по противодействию «теневому» сектору экономики в муниципальном образования Соль-Илецкий городской округ», специалисты отдела участвовали в работе в составе группы специалистов  администрации  округа, представителей  ОМВД РФ по Соль-Илецкому городскому округу,  ОВМ ОМВД по Соль-Илецкому городскому округу, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы России № 5 по Оренбургской области, отдела ГПН и ПР МЧС в г. Соль-Илецке, Соль-Илецк ГУЭС, ООО «Природа». Осуществлялись выезды в целях противодействия незаконной предпринимательской деятельности субъектов гражданских правоотношений, которая развивается вне государственного (муниципального) учета и контроля и пользованием имуществом, продажу товаров, выполнения работ и оказание услуг, укрываемых от налогообложения, а также неформальной занятости граждан.

По результатам проделанной работы было осуществлено 17 выездов, по 229 объектам, расположенных на территории г. Соль-Илецк, из которых 141 объект был обследован. Уполномоченными органами составлены протоколы об административном правонарушении. Предположительно на территории г. Соль-Илецк используется 1379 объектов собственниками для временного размещения и проживания отдыхающих. Полученная информация, в ходе данных мероприятий была учтена при формировании проекта плана проведения плановых проверок в отношении физических лиц на 2020 год.

Совместно с ИФНС проводилась профилактическая и разъяснительная работа с собственниками объектов.

Специалисты отдела участвовали в межведомственной комиссии по выявлению фактов, засорения земель сельскохозяйственных назначений и незаконной добычи подземных вод для орошения сельскохозяйственных угодий, в ходе проведенной работе было обследовано 43 земельных участка, площадью 644 (га); выявлено 68 скважин; специалистами отдела было составлено 22 акта обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения; выявлено 2 факта полива воды из рек.

Специалистами отдела по окончанию проведенных мероприятий 19 материалов были переданы в Прокуратуру Соль-Илецкого района, 9 материалов направлены в ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу, для принятия мер в рамках предоставленных им полномочий.

5. Ведется работа по обобщению результатов и формированию  Реестров  объектов, необходимые для дальнейшего осуществления мероприятий по увеличению поступлений в бюджеты налогов от собственников объектов, сдаваемых туристам для  временного  размещения и проживания.

 6. Отделом муниципального контроля в 2019 году в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства выносились предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

 В 2019 года было вынесено 50 Предостережений.

 Из них 15 предостережений выдано в рамках осуществления муниципального земельного контроля на предмет недопустимости нецелевого использования земельных участков.

 На вынесенные Предостережения получены уведомления об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Подконтрольные субъекты принимают необходимые меры к устранению факторов приводящих их к нарушению земельного законодательства.

 В настоящее время 9 лиц привели виды целевого назначения своих земельных участков в соответствие с фактическим использованием.

 Учитывая, что с 1 января 2020 года в ст. 394 части второй Налогового Кодекса вносятся изменения, а именно максимальный коэффициент, применяемый при расчете земельного налога на земельные участки приобретенные (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности составит 1,5 вместо 0,3.

 Таким образом, применительно к данным 9 земельным участкам суммарный земельный налог должен составить, за налоговый период - 31 141 руб. (до этого он составлял 1536 руб.) то есть кадастровая стоимость земельных участков увеличилась практически в 20 раз.

 Данная практика будет продолжена в 2020 году, указанные мероприятия уже внесены в программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий год.

 7. По поручению Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, специалистами отдела была проведена работа по обследованию земель сельскохозяйственного назначения расположенных на территории Соль-Илецкого городского округа, общая площадь обследуемых земельных участков составила свыше 5 тыс. га. Полученная информация в ходе данных мероприятий была оформлена надлежащим образом и направлена в Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области.

 8. Исполнены мероприятия в сфере муниципального контроля  за сохранностью  автомобильных  дорог  общего  пользования  в  г. Соль-Илецке, специалистами отдела совместно со специалистами отдела по строительству, транспорту, ЖКХ, дорожному хозяйству, газификации и связи проводилась работа по обследованию состояния дорожных знаков, расположенных на территории г. Соль-Илецк, с целью выявления и устранения недостатков, возникающих в процессе эксплуатации дорожных знаков и создающих помехи для движения транспорта и пешеходов, угрозу их безопасности. В ходе проведенных мероприятий было обследовано 64 перекрестка улиц г. Соль-Илецка, по итогам выявленных нарушений ответственному юридическому лицу МКУ «УГХ Соль-Илецкого городского округа», специалистами отдела было вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

 - Для контроля недопустимости нарушения обязательных требований собиралась информация от главных специалистов территориальных отделов Соль-Илецкого городского округа, обо всех имеющихся на подведомственной территории дорожных знаков и их состояние.

 9. В сфере муниципального  контроля, за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, специалистами отдела проводились контрольно-рейдовые мероприятия на территории Соль-Илецкого городского округа. В ходе проведенных мероприятий были выявлены нарушения при добыче общераспространённых полезных ископаемых, о чем сообщено в дежурную часть ОМВД России по Соль-Илецкому городскому округу, для принятия мер в рамках предоставленных им полномочий.

10. Исполнены мероприятия в сфере муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения. По поступившей информации от главного специалиста Красномаякского территориального отдела, Урочище святой камень (гора Алеутас), подверглось поджогу, то есть возникновение угрозы особо охраняемых природных территорий местного значения, а именно Святому камню (гора Алеутас), специалистами отдела был осуществлён выезд по проверке информации, проводился визуальный осмотр, беседы с жителями с. Перовка, с. Ащебутак, в ходе осмотра места Святого камня, фактов вандализма не установлено, следов поджога не выявлено, информация о возникновении угрозы особо охраняемых природных территорий местного значения, не подтвердилась.

11.Проведена   работа  по  85  жалобам  и  обращениям  граждан  и  должностных   лиц,  с  проверкой указанной ими информации и принятия решений по ней; на все жалобы и обращения направлены  ответы в установленные законом сроки. Жалобы  на  принятые решения не поступали.

 12. Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкого городского округа проводит консультации и разъяснения по вопросам использования земельного законодательства по телефону (35336) 2-59-46 и по адресу: Оренбургская область, г. Соль-Илецк, ул. Карла Маркса, д. 6, каб. 4.

Таблица, содержащая сведения о результатах проведённого муниципального земельного контроля в 2019 году

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид проверки | Количество | Выдано предписаний по виду проверки | По итогам проведения проверки материалов, направлено в органы, осуществляющие государственный земельный надзор  |
| I | плановая | - | - | - |
| 1 | документарная | - | - | - |
| 2 | выездная | - | - | - |
| II | внеплановая | 20 | 13 | 13 |
| 1 | документарная | - | - | - |
| 2 | выездная |  20 | 13 | 13 |
| III | Итого: | 20 | 13 | 13 |

Таблица, содержащая сведения о результатах проведённого муниципального земельного контроля в 2018 году, для сравнения с 2019 годом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид проверки | Количество | Выдано предписаний по виду проверки | По итогам проведения проверки материалов, направлено в органы, осуществляющие государственный земельный надзор  |
| I | плановая | - | - | - |
| 1 | документарная | - | - | - |
| 2 | выездная | - | - | - |
| II | внеплановая | 12 | 9 | 9 |
| 1 | документарная | - | - | - |
| 2 | выездная |  12 | 9 | 9 |
| III | Итого: |  12 | 9 | 9 |