|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО**  **ОБРАЗОВАНИЯ**  **СОЛЬ-ИЛЕЦКИЙ**  **ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**  **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  27.10.2022 № 2110-п |

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ |  |

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Уставом муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области, Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области от 27.10.2021 № 118, постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, согласно приложению к данному постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации, заместителя главы администрации Соль-Илецкого городского округа по строительству, транспорту, благоустройству и ЖКХ – В.Н. Полосухина.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ В.И. Дубровин

Разослано: в прокуратуру Соль-Илецкого района, организационный отдел, отдел муниципального контроля, юридический отдел, в дело.

Приложение

к постановлению администрации муниципального образования Соль-Илецкого городской округ

от 27.10.2022 № 2110-п

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана для своевременного предупреждения Администрацией муниципального образования Соль-Илецкий городской округ (далее - Администрация) нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ (далее – программа профилактики).

1.2. Данная программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий (проверок).

1.3. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Понятия, применяемые в Программе профилактики, используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

2.1. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ, при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

2.2. Анализ состояния подконтрольных субъектов и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям выявили, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные статьями 7, 25, 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации. Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование контролируемыми лицами положений Земельного кодекса Российской Федерации и позиция подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, выполнение контролируемыми лицами предписаний, предостережений уполномоченного органа, связанных с обязательным использованием земельных участков, об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, вынесенных по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий должно способствовать повышению их ответственности, улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

2.3. В рамках осуществления муниципального земельного контроля за истекший период 2022 года специалистами отдела муниципального контроля проведены контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в виде выездного обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами. В ходе проведения выездных обследований осуществлены обследования земельных участков, отнесённых к категории земель населённых пунктов и земель сельскохозяйственного назначения. В результате контрольных (надзорных) мероприятий земельных участках выявлены признаки нарушения земельного законодательства. Составлены акты выездного обследования земельных участков.

В рамках исполнения программы профилактики утвержденной на 2022 год:

отделом муниципального контроля составлены и вынесены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: по статье 7.1. КоАП РФ самовольное занятие земельного участка; статье 8.8. КоАП РФ использование земельных участков не по целевому назначению.

- осуществлялись выезды в территориальные отделы Соль-Илецкого городского округа на собрания граждан, где доводилась информация о наиболее часто встречающихся нарушениях земельного законодательства, о необходимости принятия соответствующих мер по недопустимости нарушения обязательных требований, предоставлялась консультация гражданам.

В целях обеспечения реализации норм Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» администрацией муниципального образования Соль-Илецкий городской округ утверждены нормативные правовые акты, разработанные специалистами отдела:

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 08.02.2022 № 204-п «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдения которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 09.02.2022 № 218-п «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, неутвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 15.02.2022 № 248-п «Об утверждении формы проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 04.03.2022 № 396-п «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы уведомления об исполнения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы возражения на предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 18.05.2022 № 943-п «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 15.02.2022 № 248-п «Об утверждении формы проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ»;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 23.06.2022 № 1239-п «Об утверждении методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ;

- постановление администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 11.07.2022 № 1361-п «О признании утратившим силу постановления администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 04.03.2022 № 396-п «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы уведомления об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, формы возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, формы журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований»»;

- распоряжение администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 12.07.2022 № 78-р «Об утверждении формы журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований применяемого при осуществлении муниципального контроля»;

- распоряжение администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 08.08.2022 № 89-р «О создании комиссии по обследованию земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ».

Работа в данном направлении по разработке нормативных правовых актов по муниципальному земельному контролю продолжается.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля было подготовлено распоряжение администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ от 03.06.2022 № 65-р «О создании комиссии по осмотру нежилого строения (гаража), расположенного по адресу: г. Соль-Илецк, северная часть кадастрового квартала 56:47:0101061», на соответствие действующему земельному законодательству.

Специалистами отдела муниципального контроля в установленные нормативными правовыми актами сроки сформирован проект ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц на 2023 год. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» направлен на согласование проект ежегодного плана в органы, осуществляющие государственный земельный контроля, на что получены положительные ответы о согласовании плана.

По виду муниципального земельного контроля ведется работа по созданию нормативной правовой базы в федеральной государственной информационной системе Единый реестр видов контроля.

На официальном сайте администрации округа (http://www.soliletsk.ru) в разделе «Отдел муниципального контроля» размещается информация в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Работа по размещению информации для контролируемых лиц продолжается.

В рамках исполнения программы профилактики при осуществлении муниципального контроля специалистами отдела на регулярной основе проводились консультирования контролируемых лиц на предмет соблюдения земельного законодательства.

Отделом рассматривались обращения, заявления и жалобы граждан, заявителям направлены ответы в установленные законом сроки, специалистами отдела приняты меры в рамках предоставленных полномочий.

Вместе с тем, учитывая значительный объем плодотворной работы проделанной за прошедшие годы, в том числе и в 2022 году можно с уверенностью сказать об устойчивой положительной динамике в урегулировании земельных правоотношений и постепенным возрастанием роли муниципального земельного контроля в сфере землепользования.

3. Цели, задачи и основополагающие принципы

реализации положений настоящей программы

3.1. Цели и задачи Программы профилактики направлены на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.2. Целями настоящей программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений);

2) устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства;

3) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

3.3. Достижение поставленных целей осуществляется за счет решения следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

4. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов

4.1. 1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор Администрацией формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

5. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

5.1. План-график проведения профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ:  а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  г) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  д) сведений о применении мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;  е) информацию о способах и процедуре самообследования, методические рекомендации по проведению самообследованию и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, предоставленных контролируемыми лицами;  ё) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  ж) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год;  з) обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции;  и) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  й) размещение ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю;  к) ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;  л) проверочные листы, которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований. | постоянно  по мере необходимости  постоянно  постоянно  в течение года, поддерживать в актуальном состоянии  в течение года, поддерживать в актуальном состоянии  постоянно  ежегодно, не позднее 20 декабря  не позднее 15 марта года следующего за отчетным  в течение года  проект плана до 1 октября размещается на согласование в органы прокуратуры, утверждается до 15 декабря, размещается в течение 5 рабочих дней со дня утверждения.  размещается не позднее 15 марта 2023 г.  постоянно | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ уполномоченные на осуществление данного вида контроля |
| 2. | Должностные лица осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:  1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;  2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.  Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:  1) порядка проведения контрольных мероприятий;  2) периодичности проведения контрольных мероприятий;  3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  4) порядка обжалования решений Контрольного органа. | в течение года (по мере необходимости) | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ уполномоченные на осуществление данного вида контроля |
| 3. | Выдача контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии  со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (если иной порядок не установлен федеральным законом). | в течение года (при наличии оснований) | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Соль-Илецкий городской округ уполномоченные на осуществление данного вида контроля |

Цели и задачи программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год.

6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

6.1. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

6.2. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля.

В систему показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля входят следующие ключевые сведения:

1) доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства;

2) доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

3) доля отмененных результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

4) доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным органом постановлений;

5) доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год.

6.3. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

количество выявленных нарушений;

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

количество субъектов, которым направлены информационные письма и выданы предостережения о недопустимости нарушения требований;

количество контрольных (надзорных) мероприятий, сведения о проведении которых размещены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

проведение разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.