**Протокол публичных слушаний**

**по проекту бюджета муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Дата проведения: 05.12.2017

Время проведения: 13.00

Место проведения: Детская школа искусств (г.Соль– Илецк, ул.Орская,99)

Присутствуют: депутаты Совета депутатов городского округа, представители органов местного самоуправления, руководители муниципальных учреждений и предприятий. Всего на слушаниях присутствует 45 человек.

Председательствует на публичных слушаниях Кузьмин Алексей Александрович –глава муниципального образования Соль-Илецкий городской округ.

Повестка дня:

Доклад по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Докладчик: Беседина Л.В. – начальник финансового управления администрации Соль – Илецкого городского округа.

Доклад по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Докладчик: Гайворонская М.Н. – председатель контрольно – счетной палаты муниципального образования Соль – Илецкий городской округ.

1. Публичные слушания открыл председатель А.А.Кузьмин.

Публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов проводятся в соответствии с постановлением администрации Соль-Илецкого городского округа от 15.11.2017 № 2989-п.

Данное постановление и проект бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов были опубликованы в газете «Илецкая Защита» от 23.11.2017 года и размещены на официальном сайте администрации Соль-Илецкого городского округа в сети «Интернет».

На сегодняшний день предложения и замечания по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не поступали.

2. Выступающие:

2.1. С докладом по проекту бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов выступила Беседина Л.В. – начальник финансового управления администрации Соль-Илецкого городского округа.

Проект бюджета городского округа на 2018 год и на плановый период сформирован на основе скользящей трехлетки.

В основу формирования проекта бюджета городского округа положены основ­ные направления бюджетной и налоговой политики, майские Указы Президента от 7 мая 2012 года, прогноз социально-экономического развития на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Доходная часть бюджета городского округа, предлагаемая к утверждению, на 2018 год составляет 1 027,0 млн. рублей, на 2019 год - 901,7 млн. рублей, на 2020 год - 919,0 млн. рублей.

В структуре бюджета на долю налоговых и неналоговых доходов в 2018 году приходится 35,0 процента (359,9 млн. рублей), в 2019 году - 40,9 процента (368,8 млн. рублей), в 2020 году - 42,0 процента (385,6 млн. рублей).

Основными доходными источниками являются:

налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, налоги на имущество.

Налог на доходы физических лиц на 2018 год прогнозируется в сумме 236,2 млн. рублей, на 2019 год в сумме241,0 млн. рублей**,** на 2020 год в сумме 255,1 млн. рублей.

Имущественные налоги бюджета городского округа на 2018 год учтены в сум­ме 24,4 млн. рублей, на 2019 в сумме 25,3 млн. рублей, на 2020 в сумме 26,2 млн. рублей.

Налоги на совокупный доход на 2018 год запланированы в сумме 36,9 млн. рублей, на 2019 год в сумме 38,2 млн. рублей, на 2020 год в сумме 39,5 млн. рублей.

В доходной части бюджета городского округа предусматриваются безвозмездные поступления на 2018 год в сумме 667,0 млн. рублей, на 2019 год в сумме 532,8 млн. рублей, на 2020 год в сумме 533,3 млн. рублей.

В составе безвозмездных поступлений учтены бюджетные средства, подлежащие передаче из областного бюджета, предусмотренные проектом закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Дотация из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности в бюджете городского округа на 2018 год предусмотрена в сумме 196,2 млн. рублей, на 2019 год в сумме 74,2 млн. рублей, на 2020 год в сумме 74,3 млн. рублей.

Субсидии на софинансирование расходных обязательств бюджета городского округа на 2018 год предусмотрены в сумме 39,6 млн. рублей, на 2019-2020 года в сумме 27,3 млн. рублей ежегодно.

Субвенции на выполнение переданных государственных полномочий субъекта Российской Федерации в доходной части бюджета городского округа на 2018 год предусмотрены в сумме 431,3 млн. рублей, на 2019 год в сумме 431,4 млн. рублей, на 2020 год в сумме 431,8 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа предусматриваются на 2018 год в сумме 1 027,0 млн. рублей, на 2019 год в сумме 901,7 млн. рублей, на 2020 год в сумме 919,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусматривается на 2018 год в сумме 25,2 млн. рублей, на 2019 год – в сумме 25,2 млн. рублей, на 2020 год – в сумме 25,3 млн. рублей.

Расходы на реализацию муниципальных программ составляют в 2018 году 1 019,5 млн. рублей или 99,3 процента от общего объема расходов бюджета городского округа.

В расходах бюджета городского округа учтено повышение оплаты труда с начислениями работникам, поименованным в Указах Президента Российской Федерации, в целях обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда прочих категорий работников на 4 процента с 1 января 2018 года, с 1 октября 2019 и 2020 годов, обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с решениями принятыми на федеральном уровне, увеличение расходов на оплату коммунальных услуг с учетом ежегодного роста - на 4 процента.

Бюджет городского округа имеет ярко выраженную социальную направленность.

Расходы на образование в бюджете городского округа предусмотрены на 2018 год в сумме 666,9 млн. рублей, на 2019 год – 597,2 млн. рублей, на 2020 год – 599,2 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 2018 год в сумме 391,3 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы в сумме 381,3 млн. рублей ежегодно.

В рамках муниципальной программы «Развитие системы образования Соль-Илецкого городского округа на 2016-2020 годы» расходы предусмотрены на 2018 год в сумме 649,5 млн. рублей, на 2019 год – 585,1 млн. рублей, на 2020 год – 587,5 млн. рублей.

В рамках муниципальной программы «Развитие культуры и искусства Соль-Илецкого городского округа в 2016-2020 годах» расходы предусмотрены на 2018 год в сумме 14,5 млн. рублей, на 2019 год – 11,4 млн. рублей, на 2020 год – 11,1 млн. рублей.

В бюджете городского округа учитываются субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях соответственно на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме по 370,5 млн. рублей соответственно.

По подразделу «Молодежная политика» планируются расходы на 2018 в сумме 0,2 млн. рублей, на 2019 год в сумме по 0,3 млн. рублей, на 2020 год – 0,2 млн. рублей.

В бюджете городского округа расходы на культуру и кинематографию

предусмотрены на 2018 год в сумме 105,9 млн. рублей, на 2019 год – 81,4 млн. рублей, на 2020 год – 82,7 млн. рублей.

Расходы на социальную политику предусмотренына 2018 год в сумме 39,7 млн. рублей, 2019 год в сумме 34,1 млн. рублей, 2020 год в сумме 33,9 млн. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей в Соль-Илецком округе на 2016-2020 годы» в бюджете городского округа запланированы расходы на 2018 год в сумме 6,2 млн. рублей, на 2019 год – 0,7 млн. рублей, на 2020 год – 0,5 млн. рублей на финансирование расходов по предоставлению социальной выплаты молодым семьям на строительство и приобретение жилья.

В рамках муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан Соль-Илецкого городского округа на 2016-2020 гг.» предусмотрены расходы на 2018 год в сумме 0,2 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы в сумме по 0,1 млн. рублей.

На компенсацию врачам-специалистам затрат по частичной оплате найма жилого помещения в рамках муниципальной программы «Закрепление медицинских кадров в Соль-Илецком городском округе и обеспечение их жильем на 2016-2019 годы» планируются бюджетные ассигнования на 2018-2019 годы в сумме 0,1 млн. рублей ежегодно.

В бюджете городского округа в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования Соль-Илецкого городского округа на 2016-2018 годы» предусматриваются субсидии и субвенции, предоставляемые из областного бюджета:

субвенции на осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в сумме 5,6 млн. рублей ежегодно;

субвенции на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время на 2018 год в сумме 3,4 млн. рублей, на 2019 и 2020 годы в сумме 3,5 млн. рублей ежегодно;

выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 0,6 млн. рублей ежегодно;

единая субвенция на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях в сумме 19,6 млн. рублей ежегодно.

Расходы в области физической культуры и спорта предусматриваются в бюджете городского округа в рамках реализации муниципальной программы "Развитие физической культуры, спорта и туризма в Соль-Илецком городском округе на 2016-2020 годы" на 2018 год в сумме 16,0 млн. рублей, на 2019 год – 8,8 млн. рублей, на 2020 год – 8,2 млн. рублей, в том числе учтены расходы:

на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальному автономному учреждению «Физкультурно-спортивный центр» на 2018 год в сумме 11,7 млн. рублей, 2019 год – 7,5 млн. рублей, 2020 год – 7, 2млн. рублей;

на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальному автономному учреждению «Туристско-информационный центр» на 2018 -2020 годы в сумме по 0,5 млн. рублей ежегодно.

Расходы на поддержку сельского хозяйства в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия МО Соль-Илецкий городской округ» предусмотрено обеспечение расходов на выполнение отдельных государственных полномочий, в том числе:

на 2018-2020 годы в сумме 0,2 млн. рублей ежегодно предусмотрены расходные обязательства по отлову и содержанию безнадзорных животных;

в 2020 году на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов в сумме 0,4 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда муниципального образования Соль-Илецкий городской округ предусмотрены на 2018 год в сумме 37,4 млн. рублей, на 2019 год в сумме 34,0 млн. рублей, на 2020 год в сумме 30,8 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на проведение капитального ремонта и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на 2018 год в сумме 17,8 млн. рублей, 2019 – 2020 годы в сумме 17,9 млн. рублей ежегодно.

В бюджете городского округа предусмотрены расходы в рамках муниципальных программ:

- «Экономическое развитие Соль-Илецкого городского округа на 2016-2018гг и на период до 2020г.» на 2018 год в сумме 8,1 млн. рублей, на 2019 год в сумме 7,2 млн. рублей, на 2020 год в сумме 6,9 млн. рублей.

- «Управление муниципальным имуществом Соль-Илецкого городского округа» на 2018 год в сумме 0,9 млн. рублей, на 2019 год в сумме 0,5 млн. рублей, на 2020 год в сумме 0,3 млн. рублей.

-«Управление градостроительной деятельностью и землепользованием на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ» на 2018 год в сумме 1,5 млн. рублей, на 2019 год в сумме 1,0 млн. рублей, на 2020 год в сумме 0,7 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий по поддержке жилищного и коммунального хозяйства на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусматриваются расходы на:

- осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в сумме 19,2 млн. рублей ежегодно;

- осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской области в сумме 7,0 млн. рублей ежегодно;

- капитальный ремонт и содержание водопроводной сети, капитальный ремонт тепловых сетей, реализации проектов жилищного строительства на территории Соль-Илецкого городского округа запланировано на 2018 год в сумме 3,0 млн.рублей, на 2019 год - 2,2 млн. рублей, на 2020 год – 14,8 млн. рублей;

На благоустройство территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ в бюджете городского округа предусмотрены расходы на 2018 год в сумме 7,9 млн. рублей, 2019 год в сумме 2,8 млн. рублей, 2020 год в сумме 2,9 млн. рублей, в том числе на расходы в рамках муниципальных программ:

- «Эффективное управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Соль-Илецкого городского округа» на 2018 год в сумме 0,04 млн. рублей на обеспечение реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;

- «Формирование современной городской среды в Соль-Илецком городском округе Оренбургской области» на 2018 год в сумме 2,9 млн.рублей, на 2019 год – 0,6 млн. рублей, на 2020 год – 0,5 млн. рублей на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, создание наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования городского округа;

- «Благоустройство и озеленение на территории муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2016-2020 годы» на 2018 год в сумме 3,9 млн. рублей, на 2019 год – 2,2 млн. рублей, на 2020 год – 0,9 млн. рублей, в том числе на мероприятия:

- озеленение территории муниципального образования Соль-Илецкий городской город в 2018 году в сумме 0,3 млн.рублей;

- благоустройство территории в суммах 3,5 млн. рублей, 2,0 млн. рублей, 0,7 млн. рублей соответственно по годам;

содержание мест захоронения в сумме по 0,2 млн. рублей ежегодно;

**-** «Отходы на 2016 – 2020 годы» на 2018 год в сумме 1,0 млн. рублей, на 2020 год – 1,5 млн. рублей на обустройство полигона ТБО и организацию вывоза мусора, ликвидация несанкционированных свалок.

При определении объема расходов бюджета городского округа на содержание органов местного самоуправления учитываются расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления, рассчитанные исходя из утвержденной численности в соответствии с утвержденной структурой органов местного самоуправления и условий оплаты труда, установленные нормативно-правовыми актами Соль-Илецкого городского округа.

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления планируются в пределах норматива, установленного Правительством Оренбургской области на 2018 год.

2.2. С докладом по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования Соль – Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов выступила Гайворонская М.Н. – председатель Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе экспертизы проанализированы проект решения о бюджете городского округа документы, представленные одновременно с ним, а также другие сведения имеющие значение для изучения объекта экспертизы.

Проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов муниципального образования Соль-Илецкий городской округ с соблюдением срока, установленного статьей 26 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

Требования к содержанию проекта, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе соблюдены.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса, за исключением реестра источников доходов бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 №1272 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868» предусматривается, что Общие требования в части использования перечня источников доходов для формирования информации, включаемых в реестр источников доходов местных бюджетов, вступают в силу с 1 января 2020 года.

Собственные доходы бюджета городского округа сформированы на основании Методики с учетом особенностей каждого из видов налоговых и неналоговых доходов. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы включены в бюджет городского округа на основании проекта Закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период.

Наиболее стабильным источником налоговых поступлений бюджета городского округа остается налог на доходы физических лиц. Исходя из показателей проекта решения о бюджете, составляет в 2018 году – 65,6%. На сумме налога, подлежащего зачислению в бюджет городского округа в 2018 году, отразилось увеличение дополнительного норматива по отношению к 2017 году на 3,87 %.

В общем, отрицательную динамику доходной части бюджета на 2018-2020 определяет преимущественно снижение безвозмездных поступлений.

Динамику расходов, предусмотренных в проекте решения о бюджете городского округа на 2018-2020 годы, соответственно определяет уменьшение безвозмездных поступлений.

В соответствии с нормами, предусмотренными статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Положения о бюджетном процессе:

- определены объемы условно утвержденных расходов на 2019 и 2020 годы;

- предусмотрено утверждение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 9 текстовой части проекта решения).

Как в предыдущие годы, в бюджете городского округа на 2018-2020 годы наибольший удельный вес в общем объеме расходов приходится на образование, культуру, социальную политику (79,1% -2018 год), таким образом, бюджет городского округа остается социально - ориентированным.

Проект бюджета городского округа на 2018-2020 годы сформирован в программной структуре (включает 27 муниципальных программ). В 2018 году на долю программных расходов приходится 99,3 % от общего объема расходов бюджета городского округа (1 019 455,2 тыс. рублей).

Основную долю в непрограммной части бюджета городского округа составляют расходы по целевой статье «Центральный аппарат» (2018 год – 5 031,7 тыс. рублей; 2019 год – 4 297,1 тыс. рублей; 2020 год – 4 279,1 тыс. рублей).

Проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности на 2018 год в сумме 29 625,6 тыс. рублей; на 2019 год – 29 012,3 тыс. рублей; на 2020 год – 27 474,1 тыс. рублей. Бюджетные инвестиции предусмотрены по разделам 0400 «Национальная экономика» и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Бюджет городского округа на 2018-2020 годы планируется бездефицитный.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года предлагается к утверждению в объеме равным нулю. Предлагается установить предельный объем муниципального долга на 2018 год, на 2019 год, на 2020 год в сумме равной нулевому значению.

Проект бюджета муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован бездефицитный.

Содержание проекта решения соответствует требованиям бюджетного законодательства. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета городского округа, дают основание для принятия проекта решения.

Других выступлений не было. Председатель подвел итоги публичных слушаний.

**По итогам обсуждения участники публичных слушаний**

**рекомендуют:**

1. Принять информацию о проекте бюджета муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов к сведению.

2. Совету депутатов:

принять решение «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования Соль-Илецкий городской округ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» учесть рекомендации публичных слушаний.

3. Рекомендации публичных слушаний опубликовать в газете «Илецкая Защита» и разместить на официальном сайте администрации Соль-Илецкого городского округа (www.soliletsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председательствующий

на публичных слушаниях,

глава муниципального образования

Соль-Илецкий городской округ А.А.Кузьмин

Секретарь П.Д. Мальгина